



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 367/2022 privind dialogul social

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 367/2022 privind dialogul social** (b503/02.10.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4140/07.10.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1075/08.10.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 367/2022 privind dialogul social, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, prin propunerea legislativă „se evită situația în care procedurile care stau la baza dialogului social, stabilirea condițiilor privind participarea activă în cadrul acestuia și identificarea actorilor implicați sunt îngreunate sau amânate, prin contestații și intervenții ce pot surveni din interpretarea neunitară a prevederilor Legii nr. 367/2022”.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la *Expunerea de motive*, în acord cu art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară completarea instrumentului de motivare, urmând a fi prezentate clar insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare.

5. La partea introductivă a **articolului unic**, pentru indicarea corectă a intervențiilor legislative asupra actului normativ de bază, sintagma „cu modificările ulterioare” se va reda sub forma „*cu modificările și completările ulterioare*”.

6. La partea dispozitivă a **pct. 1**, pentru respectarea uzanțelor de redactare a actelor normative, sintagmele „La art. 1” și „un nou punct, punctul 33” se vor reda sub forma „*La articolul 1*”, respectiv „un nou punct, **pct. 33**”.

La textul propus pentru **pct. 33**, referirea la actul normativ invocat în text se va realiza sub forma „*Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare*”.

Totodată, referitor la expresia „*asociații și federații care au personalitate juridică dobândită în baza prevederilor OG nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare și care confirmă, prin statut, că reprezintă și interesele membrilor - persoane juridice care au calitatea de angajatori și aderă la una dintre organizațiile patronale [...]*”, semnalăm că este necesară aplicarea dispozițiilor art. 13 lit. a) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, precizăm că, *asocierea în cadrul unor organizații patronale, constituirea, organizarea și funcționarea organizațiilor patronale* fac obiectul Legii nr. 367/2022, cu modificările și completările ulterioare, în timp ce Ordonanța Guvernului nr. 26/2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare *reglementează libera asociere a persoanelor fizice și persoanelor juridice care urmăresc desfășurarea unor activități de interes general sau în interesul unor colectivități ori, în interesul lor personal nepatrimonial.*

Deși nu se precizează textual în cadrul Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 faptul că *organizațiile patronale* nu fac obiectul acesteia,

acest aspect reiese din interpretarea art. 1 alin. (3) al acesteia, potrivit căruia „Partidele politice, *sindicat*ele și cultele religioase nu intra sub incidența prezentei ordonanțe”, în contextul în care Legea nr. 367/2022 vizează atât *sindicat*ele, cât și patronatele.

Așadar, calitatea de angajator a unora dintre membrii asociați este un aspect subsidiar față de scopul nepatrimonial al activităților desfășurate de asociațiile create în baza Ordonanței Guvernului nr. 26/2000. Această observație are relevanță și cu privire la **pct. 2**, la textul propus pentru art. 64 alin. (1) lit. e) al Legii nr. 367/2022, potrivit căruia „*asociațiile în componența cărora se regăsesc persoane juridice care au calitatea de angajatori pot adera în numele și pentru acestea la o organizație patronală deja constituită*”, activitățile desfășurate de către asociațiile fără scop lucrativ trebuie să vizeze realizarea scopului stabilit prin lege, actul de constituire sau statut (art. 206 alin. (3) Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare).

În considerarea dreptului la liberă asociere, consfințit de art. 40 alin. (1) din Constituția României, republicată, potrivit cadrului normativ actual, s-a dorit instituirea unor acte normative distincte cu privire la cele două categorii de organizații din perspectiva scopului pe care acestea îl au potrivit legii.

7. La partea dispozitivă a **pct. 2**, în acord cu normele de tehnică legislativă, sintagmele „La alineatul (1) al articolului 64” și „o nouă literă, litera e)” vor fi redactate sub forma „*La articolul 64 alineatul (1)*”, respectiv „o nouă literă, *lit. e)*”.

8. La partea dispozitivă a **pct. 3**, pentru corectitudinea normei, sintagma „se modifică și se completează după cum urmează:” va fi înlocuită cu sintagma „*se modifică și vor avea următorul cuprins:*”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 1103/31.10.2024